

Lausuntopyyntö: Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun asetuksen muuttamisesta

Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoanne ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.

Valtioneuvosto on antanut asetuksen valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027. Asetus tuli voimaan 1.1.2026 ja se on voimassa 31.12.2027 asti. Valtioneuvoston asetuksen tarkoituksena on osaltaan määrittää, mitä kustannuksia työvoimaviranomaiselle työttömän nuoren työllistämiseen myönnettyllä avustuksella voidaan kattaa ja millä ehdoin avustuksen piiriin kuuluvia nuoria voidaan työllistää.

Asetukseen nyt ehdotetuilla muutoksilla olisi tarkoitus keventää avustuksen käyttämisen ehtoja työttömien nuorten työllistämisen edistämiseksi. Työttömän nuoren määritelmään sisältyvää työttömyyden kestoa koskevaa aikamäärettä laskettaisiin kolmeen kuukauteen kaikkien kohderyhmään kuuluvien henkilöiden osalta.

Työvoimaviranomaisen sitoutumista maksamaan 50 prosenttia työllistettävän nuoren asetuksessa tarkoitetuista palkkakustannuksista ehdotettaisiin muutettavaksi niin, että työvoimaviranomainen sitoutuisi maksamaan kustannuksia vähintään kolme ja enintään kuusi kuukautta. Muutoksesta johtuen myös aikaa, jonka yritys sitoutuisi työllistämään työttömän nuoren, lyhennettäisiin vähintään kolmeen kuukauteen.

Lisäksi tahoja, joille työvoimaviranomainen voisi asetuksen edellytyksien täytyessä myöntää avustusta kohderyhmään kuuluvan nuoren työllistämiseksi laajennettaisiin niin, että mukana olisivat rekisteröidyt yhdistykset ja säätiöt myös siltä osin, kun ne eivät harjoita taloudellista toimintaa.

Ehdotetaan, että muutokset tulisivat voimaan 1.7.2026.

Tausta

Vuoden 2026 valtion talousarviossa on myönnetty 30 miljoonan euron määräraha nuorten työllistämisen tukemiseen. Valtioneuvosto on antanut määrärahan käyttämisestä asetuksen valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027.

Tavoitteet

Ehdotetuilla muutoksilla olisi tarkoitus edistää nuorten työllistymistä ja integraatiota työelämään sekä pyrkiä vähentämään nuorten pitkäaikaistyöttömyyttä ja syrjäytymistä. Lisäksi muutoksilla pyritäisiin vauhdittamaan 1.1.2026 voimaan tulleen avustuksen käyttämistä tarkoitukseensa, eli työttömien nuorten työllistämiseen.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/15884/2026.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 VALTONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/15884/2026. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM026:00/2026.) Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan **viimeistään 15.6.2026**.

Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antaa:
Erityisasiantuntija Riku Hurme

Sähköpostiosoitteet noudattavat muotoa: etunimi.sukunimi(at)gov.fi

Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM026:00/2026> - Hankeikkuna

Liitteet:

[Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.pdf](#)

[Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om statsunderstöd till arbetskraftsmyndigheten för sysselsättning av arbetslösa unga personer 2026 och 2027.pdf](#)

[Perustelumuistio.pdf](#)

Jakelu:

Akava
Aki Ruotsala
Ammattiliitto JHL
Ammattiliitto PRO
Anna Tolvanen
Anne Tapaila
Annukka Jamisto
Annukka Sorjonen
Anu Salmela
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Erja Kononen
Espoon kaupunki
Hanna Lähteelä
Helsingin kaupunki
Hilla-Maaria Sipilä
Hollolan kunta
Hyvil Oy
Hämeenlinnan kaupunki
Iisalmen kaupunki

Ilkka Rintala
Into – etsivä nuorisotyö ja työpajatoiminta ry
Jakobstad stad/ Pietarsaaren kaupunki
Janne Jalonen
Janne Weander
Jari Lindström
Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus
Joensuun kaupunki
Jouko Hautamäki
Juha Nummela
Jukka Ollikainen
Jukka Varonen
Jyväskylän kaupunki
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kaija Kukkola
Kajaanin kaupunki
KEHA-keskus
Keravan kaupunki
Kirkkonummen kunta
Kittilän kunta
Kokkolan kaupunki
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT
Kuntaliitto
Kuntayhtymä Kymppi
Kuopion kaupunki
Lahden kaupunki
Lappeenrannan kaupunki
Lohjan kaupunki
Mari Rautiainen
Mervi Mäkihonka
Mikkelin kaupunki
Minna Virta
Mira Sillanpää
Niclas Tåg
Opetus- ja kulttuuriministeriö OKM
Oulun kaupunki
Palvelualojen työnantajat Palta ry
Pekka Voutilainen
Perttu Kellomäki
Pia Fraktman
Porin kaupunki
Porvoon kaupunki
Raahen kaupunki
Raseborgs stad/ Raaseporin kaupunki
Rauman kaupunki
Regina Saari
Riihimäen kaupunki
Riikka Vartiainen

Riitta Hakala
Rovaniemen kaupunki
SAK
Salon kaupunki
Samuel Juntunen
Sanna Mäensivu
Sanna Natunen
Sastamalan kaupunki
Satu Saarinen
Satu Soutolahti
Savonlinnan kaupunki
Seinäjoen kaupunki
Sodankylän kunta
Sosiaali- ja terveysministeriö STM
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Stefan Fri
STTK
Suomen nuorisoalan kattojärjestö Allianssi
Suomen Yrittäjät
Susanna Taipale-Vuorinen
Suupohjan koulutus- ja työllisyyskuntayhtymä
Taisto Tuominen
Tampereen kaupunki
Tero Hyttinen
Tiina Leppäniemi
Tiina Mäenpää
Tiina Mäenpää
Tikkanen Milla
Tony Sandström
Tornion kaupunki
Tua Heimonen
Turun kaupunki
Työ- ja elinkeinohallinnon valtakunnallinen yhdistys THHL ry
Työttömien keskusjärjestö ry
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö TYJ
Uudenmaan ELY-keskus
Vaasan kaupunki
Valtiovarainministeriö
Vammaisfoorumi
Vantaan kaupunki
Vapaa Sivistystyö ry
Varkauden kaupunki
Vates Säätiö ry
Ville Luukkanen
Virpi Jukarainen
Ylivieskan kaupunki
Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Korhonen Tiina
Työ- ja elinkeinoministeriö

Hurme Riku
Työ- ja elinkeinoministeriö

Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

TEM026:00/2026 SÄÄDÖSVALMISTELU

Hankkeessa ehdotetaan muutettavaksi valtioneuvoston asetusta valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 keventämällä avustuksen käyttämisen ehtoja työttömien nuorten työllistämiseksi.

Hankkeen perustiedot

KÄYNNISSÄ

Hankenumbero

TEM026:00/2026

Asianumerot

VN/15884/2026

Asettaja

työ- ja elinkeinoministeriö

Tehtäväluokka

Asetuksen antaminen

Toimikausi/aikataulu

19.5.2026 – 1.7.2026

Asettamispäivä

TYÖLLISTYMINEN NUORET

Lainvalmistelu

Hallituksen esitys

-

Hyväksytty säädös

-

Yhteyshenkilö

Riku Hurme, Erityisasiantuntija

puh. [+358 295 047 401](tel:+358295047401)

etunimi.sukunimi@gov.fi

Hankkeen vaiheet

Lausuntomenettely

Tavoitteet ja tuotokset

Hankkeessa muutetaan valtioneuvoston asetusta. Valmistelu suoritetaan virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä.

Ehdotetuilla muutoksilla olisi tarkoitus edistää nuorten työllistymistä ja integraatiota työelämään sekä pyrkiä vähentämään nuorten pitkäaikaistyöttömyyttä ja syrjäytymistä. Lisäksi muutoksilla pyrittäisiin vauhdittamaan 1.1.2026 voimaan tulleen avustuksen käyttämistä tarkoitukseensa, eli työttömien nuorten työllistämiseen.

Lähtökohdat

Vuoden 2026 valtion talousarviossa on myönnetty 30 miljoonan euron määräraha nuorten työllistämisen tukemiseen. Valtioneuvosto on antanut määrärahan käyttämisestä asetuksen valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027. Asetus tuli voimaan 1.1.2026 ja se on voimassa 31.12.2027 asti.

Asetuksen valmistelun yhteydessä arvioitiin, että talousarvioon sisältyvän 30 miljoonan euron määräraha riittäisi noin 3300–4400 nuoren työllistämiseen kuuden kuukauden ajaksi vuosien 2026–2027 aikana. Työllistettyjen nuorten määrän arvioitiin myös voivan olla alhaisempi, koska kyseessä on uusi avustusmuoto.

Arvion mukaan nuoria on työllistetty asetuksen voimaantulon ja huhtikuun puolenvälin aikana noin 150, eli avustuksen käyttö ei ole lähtenyt käyntiin vauhdikkaasta. Tämän vuoksi tässä hankkeessa ehdotetaan muutettavaksi mainittua asetusta niin, että avustuksen käyttämisen ehtoja kevennettäisiin, jotta työttömien nuorten työllistymistä voitaisiin tukea entistä tehokkaammin.

Tilannekuvaus

Lausuntoaika 2.6.2026 – 15.6.2026

Asiakirjat

Henkilöt

Säädösvalmistelu ja kehittäminen valtioneuvostossa

Ministeriöt toteuttavat hallitusohjelmaa, valmistelevat lakeja ja muita säädöksiä sekä vievät eteenpäin uudistuksia erilaisissa hankkeissa, työryhmissä ja toimielimissä.

Kaikkien ministeriöiden hankkeet löydät valtioneuvoston verkkosivuilta valtioneuvosto.fi/hankkeet 

Valtioneuvoston asetus

valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti
muutetaan valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027 annetun valtioneuvoston asetuksen (1332/2025) 2 §:n 2 ja 3 kohta, 4 §:n 1 momentin 2 kohta sekä 2 momentti, 5 §:n 2 ja 3 kohta sekä 6 § ja
lisätään 2 §:ään uusi 4 kohta ja 5 §:ään uusi 2 momentti seuraavasti:

2 §

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

2) *työttömällä nuorella* alle 30-vuotiaasta henkilöä, joka on ollut yhtäjaksoisesti vähintään kolme kuukautta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettu työtön ennen tämän asetuksen 5 §:ssä säädetyn sopimuksen tekohetkeä;

3) *yrityksellä* yhteisöä tai luonnollista henkilöä siltä osin kuin se harjoittaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 13 kohdassa tarkoitettua taloudellista toimintaa;

4) *muulla työnantajalla* rekisteröityä yhdistystä tai säätiötä siltä osin kuin se ei harjoita työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 13 kohdassa tarkoitettua taloudellista toimintaa.

4 §

Avustuksen myöntämisen edellytykset

Työvoimaviranomaiselle voidaan myöntää tässä asetuksessa tarkoitettua avustusta, jos työvoimaviranomainen esittää hakemuksessaan:

2) avustuksen määrän perustuen arvioon alueensa työttömien nuorten, yritysten ja muiden työnantajien tuen tarpeesta.

Avustuksen määrä perustuu 31 elokuuta 2025 työttömänä olleiden nuorten määrään, arvioon yritysten ja muiden työnantajien tuen tarpeesta ja arvioon avustuksella työllistettävien nuorten määrästä työllisyysalueella. Valtionapuviranomainen voi myöntää tarkoitukseen käytettävissä olevan määrärahan puitteissa avustusta alueen työttömien nuorten osuutta vastaavaa määrää enemmän, jos valtionapuviranomainen arvioi hakemuksessa esitettyjen tietojen perusteella, että alueen työttömiä nuoria voitaisiin avustuksella työllistää tätä määrää enemmän.

5 §

Avustuksen käyttämisen edellytykset

Myönnettyä valtionavustusta saa käyttää työttömän nuoren työllistämiseksi, jos:

2) työvoimaviranomainen sitoutuu maksamaan yritykselle 50 prosenttia työttömän nuoren työllistämisestä aiheutuneista työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 85 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista vähintään kolmen ja enintään kuuden kuukauden ajalta, kuitenkin enintään 1 500 euroa kuukaudelta;

3) yritys sitoutuu työllistämään työttömän nuoren vähintään kolmen kuukauden ajaksi;

Myönnettyä valtionavustusta saa käyttää 1 momentissa säädetyn lisäksi työttömän nuoren työllistämiseksi muulle työnantajalle, jos:

1) 5 §:n 1 momentin 1–3 kohdan edellytykset täyttyvät; ja

2) yritystä ja työsuhdetta koskevat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 83 §:n 3 momentin 1 ja 3–6 kohdassa ja 84 §:ssä säädetyt edellytykset täyttyvät.

6 §

Hyväksyttävät kustannukset

Valtionavustusta voidaan myöntää sellaisiin 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa ja 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettuihin kustannuksiin, jotka aiheutuvat työvoimaviranomaiselle avustuksen myöntämisaikankohdan ja 30 päivänä kesäkuuta 2027 välisenä aikana yrityksessä tai muulla työnantajalla toteutuneesta työllistämisestä ja josta työvoimaviranomainen on sopinut tämän asetuksen mukaisesti yrityksen tai muun työnantajan kanssa.

Tämä asetus tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Jos valtionapuviranomainen on ennen tämän asetuksen voimaantuloa myöntänyt työvoimaviranomaiselle valtionavustusta, avustuksen myöntämisen edellytykset määräytyvät myöntämisaikankohdasta voimassa olleiden säännösten mukaan.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa työvoimaviranomaisen ja yrityksen välillä tehtyyn 5 §:ssä tarkoitettuun sopimukseen sovelletaan tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa tehtyihin 5 §:ssä tarkoitettuihin sopimuksiin perustuvien kustannusten hyväksyttävyyteen sovelletaan tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Helsingissä x.x.20xx

...ministeri etunimi sukunimi

Nimike etunimi sukunimi



LUONNOS

1/8

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ
Alueet ja kasvupalvelut –osasto

MUISTIO

22.5.2026

EHDOTUS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI VALTIONAVUSTUKSESTA TYÖVOIMAVIRANOMAISELLE TYÖTTÖMIEN NUORTEN TYÖLLISTÄMISEEN VUOSINA 2026 JA 2027 ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

1 Esityksen tausta ja asetuksenantovaltuudet

Vuoden 2026 valtion talousarviossa on myönnetty 30 miljoonan euron määräraha nuorten työllistämisen tukemiseen momentille 32.30.50. Valtioneuvosto on antanut määrärahan käyttämisestä asetuksen valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027. Asetus tuli voimaan 1.1.2026 ja se on voimassa 31.12.2027 asti.

Tässä esityksessä muutettaisiin edellä mainittua valtioneuvoston asetusta keventämällä määrärahan käyttämisen ehtoja sekä lisäämällä tahoja, jotka voisivat työllistää työttömän nuoren.

Valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n mukaan tarkempia säännöksiä lain soveltamisalaan kuuluvan valtionavustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Lisäksi valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 7 c §:n 1 momentin mukaan tarkempia säännöksiä määrärahan talousarvion mukaisesta käyttämisestä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Valtioneuvoston asetusta muutettaisiin edellä mainittujen asetuksenantovaltuuksien perusteella.

2 Asian valmistelu

Asetusluonnos on valmisteltu virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä.

3 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Määrärahan käyttämisestä annetun valtioneuvoston asetuksen tarkoituksena on määrittää, mitä kustannuksia työvoimaviranomaiselle työttömän nuoren työllistämiseen myönnetyllä avustuksella voidaan kattaa ja millä ehdoin avustuksen piiriin kuuluvia nuoria voidaan työllistää. *Työvoimaviranomaisella* tarkoitetaan asetuksessa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) 3 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaista työvoimaviranomaista, eli kunnan tai kuntayhtymän viranomaista, joka vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä toimialueellaan.

Työvoimaviranomaiset ovat voineet hakea ja saada valtionavustusta valtionapuviranomaisena toimivalta Uudenmaan elinvoimakeskuksesta työttömien nuorten työllistämiseen. Valtionavustusta myönnetään elinvoimakeskusten toimesta erityisavustuksena. Valtionavustuksen maksatusten ja takaisinperinnän tehtävistä vastaa kuitenkin Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus (jäljempänä *KEHA-keskus*). Toimijoiden rooleja ja vastuita ei ehdoteta muutettavaksi.

Työvoimaviranomaiset myöntävät saamaansa avustusta edelleen yritykselle tekemällä työllistämistä koskevan sopimuksen valtionavustuslain 7 §:n 3 momentin mukaisesti tukea käyttävän yrityksen kanssa. Lisäksi edellytetään, että muut asetuksen 5 §:ssä säädetty edellytykset täyttyvät, kuten esimerkiksi vähintään kuuden kuukauden mittainen työsuhte työllistettävän nuoren ja yrityksen välillä. *Yrityksellä* tarkoitetaan asetuksessa yhteisöä tai luonnollista henkilöä siltä osin kuin se harjoittaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 13 kohdassa tarkoitettua taloudellista toimintaa. Määritelmä pitää nykyisellään sisällä esimerkiksi osan järjestöjen, yhdistysten ja säätiöiden toiminnasta.

Avustuksella työllistettävän nuoren tulee myös täyttää tietyt kriteerit. Työllistettävän nuoren tulee olla asetuksessa tarkoitettu *työtön nuori*, jolla tarkoitetaan alle 30-vuotiasta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuna työttömänä henkilönä vähintään kuusi kuukautta tämän asetuksen 5 §:ssä säädetyn sopimuksen tekohetkeä välittömästi edeltäneiden seitsemän kuukauden aikana ollutta työtöntä sekä vastaavasti alle 30-vuotiasta työtöntä, joka on suorittanut vain perusopetuksen oppimäärän ja on ollut työttömänä vähintään kolme kuukautta välittömästi ennen sopimuksen tekohetkeä.

Asetuksen valmistelun yhteydessä arvioitiin, että talousarvioon sisältyvän 30 miljoonan euron määrärahan riittäisi noin 3300–4400 nuoren työllistämiseen kuuden kuukauden ajaksi vuosien 2026–2027 aikana, mutta työllistettyjen nuorten määrän arvioitiin myös voivan olla alhaisempi, koska kyseessä on uusi avustusmuoto.

Työvoimaviranomaisille tehtyyn kyselyyn pohjautuen avustusmuodolla on työllistetty asetuksen voimaantulon ja vuoden 2026 huhtikuun puoliväliin mennessä hieman yli 150 nuorta. Valtion talousarvioon sisältyvän 30 miljoonan euron määrärahasta arviolta noin kaksi miljoonaa euroa on sidottuna edellä mainitun arvion pohjalta, mikä tarkoittaa alle kymmentä prosenttia kokonaissummasta. Ensimmäiset tarkemmat tilastot saataisiin vasta kesän 2026 lopulla, kun työvoimaviranomaiset hakevat ensimmäisiä maksatuksia KEHA-keskukselta.

Esitetyn perusteella uusi avustus ei ole lähtenyt käyntiin toivotusti. Työllistettyjen määrä on alhaisempi kuin alun perin arvioitiin, jos arvio työllistettävistä nuorista jaettaisiin kuukausikohtaiseen keskiarvoon jopa alkuperäisen arvion alarajan kohdalla.

Aikaisemman valtion vuoden 2026 talousarvioon sisältyvän 30 miljoonan euron lisäksi vuoden 2026 kevään kehysriihessä hallitus linjasi, että tarkoitukseen varataan 20 miljoonaa euroa aiemmin myönnetyn 30 miljoonan euron lisäksi. Lisämäärärahaa 19,7 miljoonaa euroa olisi tarkoitus kohdentaa uusien avustusten myöntämiseen ja 300 000 euroa hallinnollisiin kustannuksiin.

Keskeiset ehdotukset

Työttömän nuoren määritelmään sisältyvää työttömyyden kestoa koskevaa aikamäärettä laskettaisiin kolmeen kuukauteen kaikkien kohderyhmään kuuluvien henkilöiden osalta.

Vastaavasti työvoimaviranomaisen sitoutumista maksamaan 50 prosenttia työllistettävän nuoren asetuksessa tarkoitetuista palkkakustannuksista ehdotetaan muutettavaksi niin, että työvoimaviranomainen sitoutuisi maksamaan kustannuksia vähintään kolme ja enintään kuusi kuukautta. Muutoksesta johtuen myös aikaa, jonka yritys sitoutuisi työllistämään työttömän nuoren, lyhennettäisiin kolmeen kuukauteen.

Lisäksi tahoja, joille työvoimaviranomainen voisi asetuksen edellytyksien täytyessä myöntää avustusta kohderyhmään kuuluvan nuoren työllistämiseksi laajennettaisiin niin, että mukana olisivat rekisteröidyt yhdistykset ja säätiöt myös siltä osin kuin ne eivät harjoita taloudellista toimintaa.

Ehdotetuilla muutoksilla olisi tarkoitus edistää nuorten työllistymistä ja integraatiota työelämään sekä pyrkiä vähentämään nuorten pitkäaikais-työttömyyttä ja syrjäytymistä. Lisäksi muutoksilla pyrittäisiin vauhdittamaan 1.1.2026 voimaan tulleen avustuksen käyttämistä tarkoitukseensa, eli työttömien nuorten työllistämiseen.

4 Pääasialliset vaikutukset

Edellä kuvatuilla esityksen keskeisillä muutoksilla olisi vaikutuksia avustuksen kohderyhmään kuuluvien nuorten määrään. Ehdotuksessa esitettäisiin lyhennettävän nuorten työttömyyden keston kriteeriä kolmeen kuukauteen. Työttömyyседellytyksen lyhentymisen kolmen kuukauden mittaiseksi laajentaisi potentiaalista kohdejoukkoa merkittävästi. Asetuksessa työttömällä nuorella tarkoitettaisiin edelleen työtöntä työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettua työtöntä. Kohdejoukko olisi näin ollen olennaisesti laajempi kuin työttömänä työnhakijana olevat nuoret.

Esitetyt muutokset vaikuttaisivat myös työllistettävien nuorten määrän arvioon. Työllistettävien nuorten määrän ylärajan arvioidaan nousevan 4 400 nuoresta 6 600 nuoreen alarajan ollessa noin 3 300 nuorta. Vaihteluväli muodostuisi siitä epävarmuudesta, että kuinka pitkiä työsuhteita työllisyysalueilla painotettaisiin ja kuinka yritykset avustusta hyödyntäisivät.

Avustus muistuttaisi myös muutoksien jälkeen, kuten ennen muutosta, työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettua palkkatukea ja kuntien omia työllistämistukia. Avustuksen muutoksien tarkoituksena olisi lisätä kohderyhmään kuuluvien nuorten työllistämistä, mutta se voisi myös jossain määrin korvata muita työllistämistukia. Kuten muuhinkin työllistämistukiin, myös tähän avustukseen voisi liittyä epätarkoituksenmukaista käyttöä, mikä pienentäisi tuen potentiaalisia vaikutuksia. Varsinaisen työllisyysvaikutuksen arvioitaisiin olevan noin 400 nuorta aiemman arvion sijoituessa 300–500 välille. Tämä luku kuvaisi varsinaista lisäystä työllisyyteen, kun arviosta poistettaisiin ne nuoret, jotka työllistyisivät myös ilman avustusta. Työllistymiseteli voisi kuitenkin nopeuttaa nuorten työllistymistä.

Esityksessä ehdotettaisiin myös, että rekisteröity yhdistys tai säätiö voisi työllistää nuoren edellytyksien täytyessä, vaikka yhdistys tai säätiö ei

harjoittaisi taloudellista toimintaa. Tämä tarkoittaisi, että muutoksen jälkeen olisi enemmän tuen saantiin oikeutettuja työnantajia, jotka voisivat työllistää nuoria. Nuorilla olisi siis enemmän työllistymismahdollisuuksia.

Yhdistyksiltä ja säätiöiltä edellytettäisiin samaa omarahoitusosuutta kuin taloudellista toimintaa harjoittavilta yrityksiltä. Tämän voitaisiin arvioida hieman rajoittavan niiden mahdollisuuksia työllistää nuoria. Muutoksen vaikutuksia ei kuitenkaan voida arvioida luotettavasti, sillä tiedossa ei ole kuinka moni yhdistys tai säätiö olisi kiinnostunut avustuksesta ja nuoren työllistämisestä asetuksen edellytyksillä.

Lisäksi esityksessä ehdotetulla muutoksella työsuhteen keston lyhen-
nyksestä arvioidaan olevan positiivisia vaikutuksia työnantajien mahdol-
lisuuksiin ja halukkuuteen työllistää nuoria, sen tuoman työsuhteen kes-
toon kohdistuvan jouston lisääntymisen takia.

Ehdotettuun kohderyhmään kuuluisi myös muita kuin työttömiä työnhaki-
joita, joilla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen. Lisäksi kohderyhmään
kuuluisi jonkin verran henkilöitä, jotka voivat olla rekisteröityneenä työt-
tömäksi työnhakijaksi, mutta heillä ei ole oikeutta työttömyysetuuteen
toistuvasta työvoimapolitiittisesti moitittavasta menettelystä asetetun
työnhakuvelvoitteen tai nuoren niin sanotun koulutukseenhakuvelvoit-
teen laiminlyönnin johdosta, taikka joille ei makseta yleistukea odotus-
ajan vuoksi. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetusta laista poi-
keten ehdotetulla avustuksella tuettu työ kerryttäisi työssäoloahtoa täysi-
määräisesti ja kuuden kuukauden mittainen työssäoloahtoon luettava
työ riittäisi palauttamaan etuusoihtouden ja aloittamaan yleistuen maksa-
misen edellä kuvatuissa tilanteissa. Ehdotetuilla muutoksilla avustuk-
seen voi näin ollen edelleen olla jossain määrin työttömyysetuusoihteu-
den palautumista ja etuuden saamista ja näin ollen työttömyysetuusme-
noja lisäävä vaikutus. Etuusmenojen lisääntymisen mahdollisuus liittyy
kuitenkin rajalliseen joukkoon kohderyhmästä ja toisaalta työsuhteen vä-
himmäiskestoa pienennettäisiin kolmeen kuukauteen, eli vaikutukset oli-
sivat myös riippuvaisia työsuhteen kestosta.

Vaikutukset viranomaisiin

Valtionapuviranomainen on jo myöntänyt valtionavustusta työvoimavi-
ranomaisille käytettäväksi asetuksen nykyisen tarkoituksen ja ehtojen
mukaisesti valtionavustuspäätöksin. Jotta tässä asetuksessa ehdotetut
muutokset tulisivat mukaan avustuksiin ja niiden käyttämiseen tulisi työ-
voimaviranomaisten pyytää valtionapuviranomaiselta valtionavustuspää-
töksen muuttamista siltä osin kuin rahaa ei vielä olisi käytetty yrityksille
nuoren työllistämiseen. Tästä aiheutuisi työvoimaviranomaiselle kuiten-
kin arviolta vain vähäinen hallinnollinen työ.

Vastaavasti edellä selostetun johdosta valtionavustuspäätösten muutta-
minen aiheuttaisi Uudenmaan elinvoimakeskukselle hallinnollista työtä,
koska elinvoimakeskuksen pitäisi muuttaa valtionavustuspäätöksiä niin,
että ne vastaisivat tässä asetuksessa ehdotettuja muutoksia.

KEHA-keskuksen olisi päivitettävä tietojärjestelmät seurannan, maksa-
tusten ja valtionapuhakemusten osalta vastaamaan uusia ehtoja. Lisäksi
KEHA-keskuksen vastuu maksatuksista, takaisinperinnästä ja toimeen-
panon seurannasta jatkuisi.

5 Lausuntopalaute

Ehdotuksesta on pyydetty lausunnot [xx]. Ehdotus on lausuttavana lausunto-palvelu.fi –palvelussa [xx.xx.-xx.xx.2026].

Lausuntoaika on ohjeistettua lausuntoaikaa lyhyempi, koska ehdotetut muutokset valtioneuvoston asetukseen ovat suppeita ja helposti omaksettavissa. Muutoksien vaikutukset ovat myös helposti ymmärrettäviä ja ne on arvioitu vähäisiksi ja nuorten työllistymistä tukeviksi. Muutoksissa on myös huomioitu siirtymäsäännöksiin nykyisin avustuksella työllistettynä olevat nuoret niin, että muutoksilla ei olisi vaikutuksia ennen tämän asetuksen voimaantuloa työllistettyihin nuoriin. Lisäksi 1.1.2026 voimaan tulleesta valtioneuvoston asetuksesta, jota nyt muutettaisiin, on järjestetty lausuntokierros marraskuussa 2025.

[Yhteenveto lausuntopalauteesta]

6 Säännöskohtaiset perustelut

2 § Määritelmät

Pykälän 2 ja 3 kohtaa muutettaisiin ja pykälään lisättäisiin uusi 4 kohta.

Pykälän 2 kohtaa muutettaisiin lyhentämällä työttömän nuoren määritelmään sisältyvää työttömyyden kestoa koskevaa edellytystä. Työttömällä nuorella tarkoitettaisiin alle 30-vuotiaasta henkilöä, joka on ollut yhtäjaksoisesti vähintään kolme kuukautta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettu työtön ennen tämän asetuksen 5 §:ssä säädetyn sopimuksen tekohetkeä. Sopimuksella viitattaisiin työvoimaviranomaisen ja tukea käyttävän yrityksen tai muun työnantajan välillä tehtävään työllistämistä koskevaan sopimukseen.

Nykyisin 2 kohdassa säädetään työttömälle nuorelle kaksi eri määritelmää, joista toinen koskee sellaisia henkilöitä, jotka eivät ole suorittaneet perusopetuksen oppimäärää. Koska kohtaa muutettaisiin lyhentämällä työttömyyden kestoa kolmeen kuukauteen, ei kohdassa huomioitaisi enää erikseen sellaisia nuoria, jotka eivät ole suorittaneet perusopetuksen oppimäärää.

Kuten nykyisin, ehdotettu määritelmä ei edellyttäisi sitä, että kohderyhmään kuuluvat työttömät nuoret olisivat ilmoittautuneena työnhakijaksi työvoimaviranomaiseen. Työvoimaviranomaiset voisivat myös linjata paikallisesti asetuksessa säädettyä kohderyhmää suppeammasta ryhmästä, muttei asetuksessa säädettyä kohderyhmää laajemmasta ryhmästä. Lisäksi työvoimaviranomaisten on mahdollista liittää ehdotetun avustuksen yhteyteen omalla rahoituksellaan lisiä esimerkiksi erityisryhmille.

Pykälän 3 kohtaa muutettaisiin lakiteknisesti, jotta pykälään voitaisiin lisätä uusi 4 kohta.

Lisäksi pykälään lisättäisiin uusi 4 kohta, jonka mukaan asetuksessa tarkoitettaisiin muulla työnantajalla rekisteröityä yhdistystä tai säätiötä siltä osin kuin se ei harjoittaisi työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 13 kohdassa tarkoitettua taloudellista toimintaa.

Rekisteröitymisellä tarkoitettaisiin yhdistyksen osalta sitä, että yhdistys olisi rekisteröitynyt yhdistyslain (503/1989) mukaisesti ja vastaavasti säätiön tulisi olla rekisteröitynyt säätiölain (487/2015) mukaisesti.

4 § Avustuksen myöntämisen edellytykset

Pykälän 1 momentin 2 kohtaa ja 2 momenttia muutettaisiin lisäämällä molempiin maininta muusta työnantajasta.

Muutoksella mahdollistettaisiin se, että valtionapuviranomainen voisi huomioida avustuksen määrässä myös työllisyysalueella olevat muut työnantajat, jotka olisi määritelty ehdotuksen uudessa 2 §:n 4 kohdassa. Tämä olisi tarkoituksenmukaista esimerkiksi tilanteessa, jossa järjestettäisiin uusi valtionavustusten hakemista koskeva kierros työvoimaviranomaisille.

5 § Avustuksen käyttämisen edellytykset

Pykälän 2 ja 3 kohtaa muutettaisiin ja pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti.

Pykälän 2 kohdassa olevaa kuuden kuukauden aikamäärettä muutettaisiin niin, että kohdan mukaan työvoimaviranomaisen tulisi sitoutua vähintään kolmen kuukauden ja enintään kuuden kuukauden määräaikaan palkkakustannuksien maksamisen osalta. Muilta osin kohta säilyisi ennallaan.

Muutoksen jälkeen työvoimaviranomaisen tulisi sitoutua maksamaan yritykselle kohdassa tarkoitetut palkkakustannukset vähintään kolmen kuukauden ajalta, jotta kohdan edellytykset täyttyisivät. Käytännössä työvoimaviranomaisella olisi muutoksen jälkeen harkintavaltaa sitoutumisen osalta kolmen ja kuuden kuukauden välillä, eli työvoimaviranomaisen sitoutuminen voisi olla esimerkiksi neljä kuukautta. Työvoimaviranomaisen sitoutuminen ei kuitenkaan voisi olla pidempi kuin momentin 3 kohdassa tarkoitettu yrityksen sitoutuminen.

Pykälän 3 kohtaa muutettaisiin lyhentämällä työsuhteen kestoa koskeva aikamääre kuudesta kuukaudesta kolmeen kuukauteen. Yrityksen tulisi siis sitoutua työllistämään työtön nuori vähintään kolmen kuukauden ajaksi. Muilta osin kohta säilyisi ennallaan.

Sitoumukseksi katsottaisiin vähintään kolmen kuukauden ajaksi solmittava määräaikainen työsopimus tai toistaiseksi voimassa oleva työsopimus. Asetuksessa ei olisi tarkoitus rajata työllistettävän nuoren työaikaa. Työajan suhteen työvoimaviranomaisella olisi mahdollisuus tehdä tarkoituksenmukaisuusharkintaa avustusta kohdentaessaan.

Lisäksi pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti, jossa säädettäisiin avustuksen käyttämisestä tilanteessa, jossa muu työnantaja työllistäisi nuoren. Edellytykset liittyisivät ainoastaan työvoimaviranomaisen ja avustusta käyttävän muun työnantajan väliseen oikeussuhteeseen.

Uuden 2 momentin mukaan valtionavustusta saisi käyttää 5 §:n 1 momentissa säädetyn lisäksi työttömän nuoren työllistämiseksi muulle työnantajalle, jos kaikki 2 momentin 1 ja 2 kohdan edellytykset täyttyisivät.

Momentin 1 kohdassa olisi viittaus 5 §:n 1 momentin 1–3 kohtaan, eli käyttäminen edellyttäisi, että nämä kaikki mainitut edellytykset täyttyisivät. Mitä 5 §:n 1 momentin 1–3 kohdassa säädetään yrityksestä, sovellettaisiin myös muuhun työnantajaan.

Lisäksi uuden 5 §:n 2 momentin 2 kohdassa edellytettäisiin tiettyjen yritystä ja työsuhdetta koskevien edellytysten täyttymistä. Tässä asetuksessa tarkoitetulla avustuksella työllistämisen tulisi täyttää 2 kohdan mukaan ne edellytykset, mitä työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 83 §:n 3 momentin 1 ja 3–6 kohdassa ja 84 §:ssä säädetään. Jos mainituissa viittauksissa säädetäisiin yrityksestä, sitä sovellettaisiin myös muuhun työnantajaan.

Näin ollen avustukseen sovellettaisiin, mitä edellä mainituissa säännöksissä säädetään palkkatuesta. Mainituissa säännöksissä säädetään palkkatuen edellytyksistä, jotka liittyvät työnantajaan ja työsuhteeseen. Lähtökohtaisesti olisi riittävää, että työllistävä muu työnantaja vakuuttaa sopimuksessa edellytysten täyttyvän, mutta työvoimaviranomainen voisi halutessaan pyytää myös muita selvityksiä ennen sopimuksen allekirjoittamista.

Uudella 2 momentilla mahdollistettaisiin työvoimaviranomaiselle avustuksen käyttäminen myös tilanteessa, jossa nuori työllistyisi sellaiseen rekisteröityyn yhdistykseen tai säätiöön, joka ei harjoita taloudellista toimintaan. Momentilla siis laajennettaisiin avustuksen käyttämisen mahdollisuuksia nuorten työllistämiseksi.

Selvyyden vuoksi todettaisiin, että jos kysymys on avustuksen myöntämisestä asetuksen 2 §:n 3 kohdassa tarkoitetulle yritykselle, avustuksen käyttämisen edellytykset määräytyisivät 5 §:n 1 momentin perusteella.

6 § Hyväksyttävät kustannukset

Pykälää muutettaisiin niin, että pykälään lisättäisiin 5 §:n muuttamisesta johtuvat muutokset. Koska 5 §:ään lisättäisiin ehdotuksessa uusi 2 momentti, 6 §:ssä nykyisin oleva viittaus 5 §:n 2 kohtaan muutettaisiin viittaukseksi 5 §:n 1 momentin 2 kohtaan. Muutoksella ei olisi muuta vaikutusta sisältöön tai soveltamiseen.

Valtionavustusta voitaisiin myöntää muutoksen jälkeen myös 5 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettuihin kustannuksiin, jotka aiheutuisivat työvoimaviranomaiselle avustuksen myöntämisaikakohdan ja 30 päivänä kesäkuuta 2027 välisenä aikana muulla työnantajalla toteutuneesta työllistämisestä ja josta työvoimaviranomainen olisi sopinut tämän asetuksen mukaisesti muun työnantajan kanssa.

7 Voimaantulo

Ehdotetaan, että muutokset tulevat voimaan 1.7.2026.

Asetukseen sisältyisi siirtymäsäännöksiä.

Ensimmäinen siirtymäsäännös koskisi valtionavustuksen myöntämisen edellytyksiä. Siirtymäsäännöksen mukaan, jos valtionapuviranomainen olisi ennen tämän asetuksen voimaantuloa myöntänyt työvoimaviranomaiselle valtionavustusta, avustuksen myöntämisen edellytykset mää-

räytyisivät myöntämisajankohtana voimassa olleiden säännösten mukaan. Siirtymäsäännös koskisi vain valtionapuviranomainen ja työvoimaviranomaisen välistä suhdetta.

Käytännössä siirtymäsäännöksellä suljettaisiin ulos se, että tämän asetuksen 4 §:n muutokset vaikuttaisivat avustuksen myöntämisen edellytyksiin takautuvasti, mikäli valtionapuviranomainen muuttaisi työvoimaviranomaisen pyynnöstä valtionavustusta koskevaa päätöstä. Vastaavasti siirtymäsäännöksestä johtuisi, että jos avustusta myönnettäisiin vasta tämän asetuksen voimaantulon jälkeen täysin uudella valtionavustuspäätöksellä, huomioitaisiin määrässä voimassa olevat säännökset.

Toinen siirtymäsäännös koskisi työvoimaviranomaisen ja yrityksen välistä oikeussuhdetta. Siirtymäsäännöksen mukaan ennen tämän asetuksen voimaantuloa työvoimaviranomaisen ja yrityksen välillä tehtyyn 5 §:ssä tarkoitettuun sopimukseen sovellettaisiin tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Käytännössä edellä mainittu tarkoittaisi, että jos työvoimaviranomainen ja yritys olisivat tehneet sopimuksen nuoren työllistämisestä 5 §:n perusteella ennen tämän asetuksen voimaantuloa, sovellettaisiin sopimukseen mitä asetuksessa on säädetty ennen tämän asetuksen voimaantuloa. Asetusmuutoksella ei olisi tarkoitus vaikuttaa millään tavalla ennen tämän asetuksen voimaantuloa laadittuihin sopimuksiin nuorten työllistämisestä työvoimaviranomaisen ja yrityksen välillä.

Kolmas siirtymäsäännös koskisi hyväksyttäviä kustannuksia, joiden kattamiseksi valtionavustusta voitaisiin käyttää. Siirtymäsäännöksen mukaan ennen tämän asetuksen voimaantuloa laadittuihin 5 §:ssä tarkoitettuihin sopimuksiin perustuvien kustannusten hyväksyttävyyteen sovellettaisiin tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Käytännössä edellä mainittu tarkoittaisi, että jos 5 §:ssä tarkoitettu sopimus olisi laadittu työvoimaviranomaisen ja yrityksen välillä ennen tämän asetuksen voimaantuloa, hyväksyttäviin kustannuksiin sovellettaisiin tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.